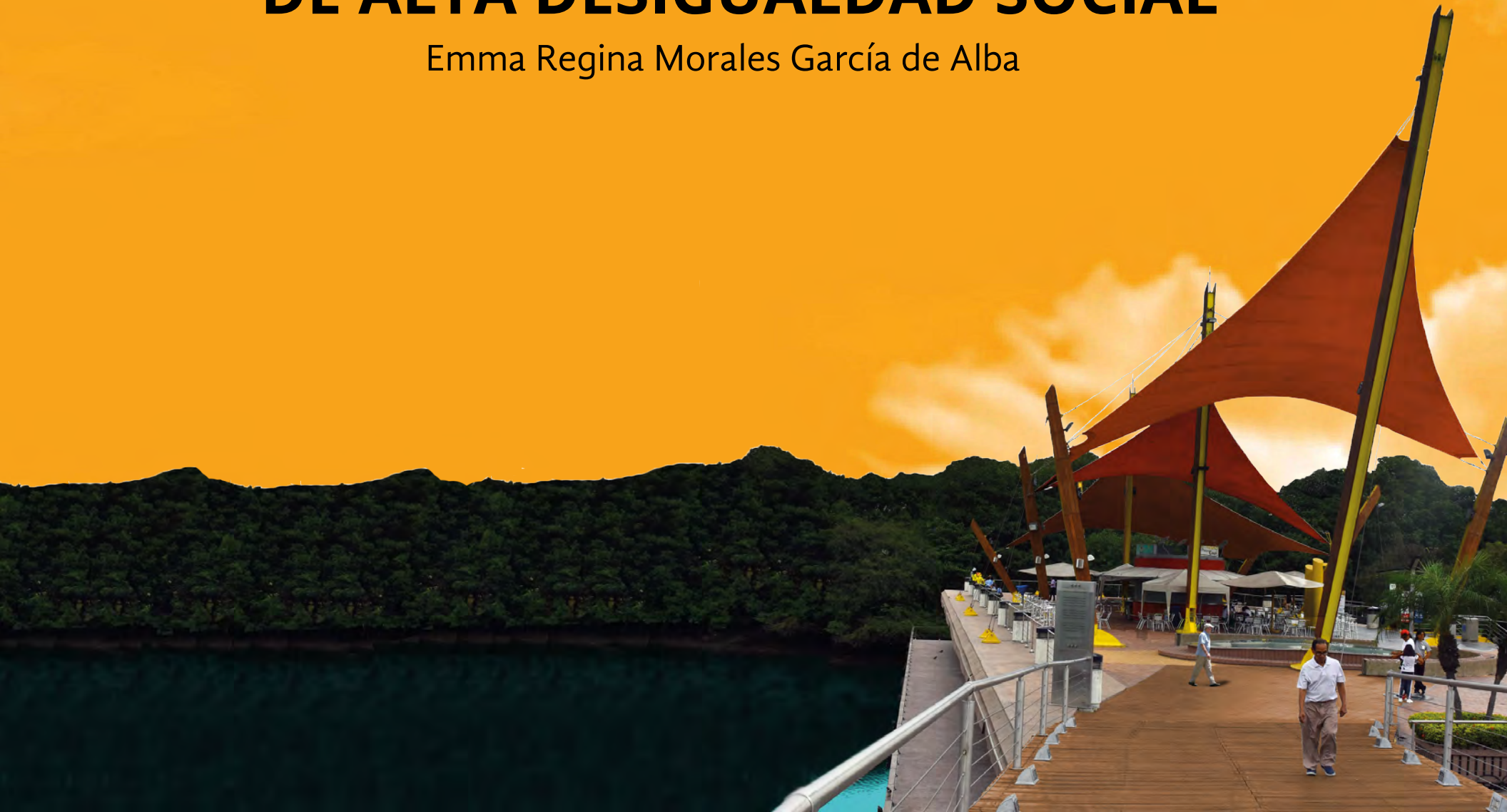


# **“ESPACIOS PÚBLICOS COMPARTIDOS: LUGARES EN EXTINCIÓN EN ENTORNOS DE ALTA DESIGUALDAD SOCIAL”**

Emma Regina Morales García de Alba



# XV Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad inclusiva  
Acciones y proyectos sustentables  
de la nueva agenda urbana  
del 22 al 26 de abril de 2019  
Museo Franz Mayer, Ciudad de México

**sui** Seminario de  
Urbanismo  
Internacional

## UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA

**Dr. Eduardo Abel Peñalosa Castro**

*Rector General*

## UNIDAD AZCAPOTZALCO

**Dr. Óscar Lozano Carrillo**

*Rector de la Unidad Azcapotzalco*

**Dr. Marco Vinicio Ferruzca Navarro**

*Director de la División de Ciencias y Artes para el Diseño*

**Mtro. Salvador Ulises Islas Barajas**

*Secretaria Académico*

**Mtro. Miguel Toshihiko Hirata Kitahara**

*Jefe encargado del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo*

**Dra. Elizabeth Espinosa Dorantes**

*Jefa del Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional*

**Dr. Sergio Padilla Galicia**

*Coordinador General del Seminario de Urbanismo Internacional*

**Dra. Elizabeth Espinosa Dorantes**

**Dra. Maruja Redondo Gómez**

**Mtro. Alejandro Hurtado Farfán**

**DG. Karen Jazmín Valdez Angeles**

*Coordinación Ejecutiva*

**DG. Karen Jazmín Valdez Angeles**

*Formación y diseño*

## 15° Seminario de Urbanismo Internacional

*Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco*

*Av. San Pablo No. 180, Col. Reynosa Tamaulipas.*

*Del. Azcapotzalco 02200, Ciudad de México.*

*Tel: 53 18 91 79 / 53 18 91 80*

**aaui.azc.uam.mx**

**www.suiuam.com**

*Abril de 2019*

Esta publicación es un producto compilado y editado por el Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional, del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo, de la División de Ciencias y Artes para el Diseño, Universidad Autónoma Metropolitana. El contenido de la presentación es propiedad intelectual del autor. Todos los derechos reservados conforme a la legislación correspondiente. Ciudad de México, 2018.



## CIUDAD INCLUSIVA

Acciones y proyectos sustentables  
de la nueva agenda urbana

### EMMA REGINA MORALES GARCÍA DE ALBA

*Puebla, México*

Arquitecta por la Universidad de las Américas Puebla. Cuenta con una Maestría en Estudios y Gestión de la Ciudad por la Universidad Iberoamericana Puebla y un Doctorado en Estudios Urbanos y Planeación por la Universidad de Sheffield en el Reino Unido.

Tiene más de 15 años combinando actividades académicas y trabajo profesional. Es profesora de tiempo completo en la Universidad Iberoamericana Puebla desde 2005 y desde 2010 ha participado como consultora en proyectos de planes maestros, programas de desarrollo urbano, así como estudios urbanos y sociales en México. Su investigación se concentra en procesos de exclusión socioespacial y la relación entre política pública y prácticas de vida cotidiana. Actualmente participa en dos proyectos de investigación con universidades del Reino Unido: *“Social Inequalities and Urban Fragmentation Strategies”* con la Universidad de Sheffield y *“Developing Collaborative Smart City Solutions to Manage Adaptation and Monitoring Climate Change Related Risks in Mexico”* con la Universidad de Edimburgo.

Es miembro fundador de Forópolis, Miembro asociado de la Royal Town Planning Institute (RTPI) y miembro de la American Planning Association (APA). Actualmente coordina el programa de Maestría en Hábitat y Equidad Socio-territorial, programa inscrito en el padrón PNPC de CONACYT en la Ibero Puebla.





## ESPACIOS PÚBLICOS COMPARTIDOS: LUGARES EN EXTINCIÓN EN ENTORNOS DE ALTA DESIGUALDAD SOCIAL

*Emma Regina Morales García De Alba*

La ponencia presenta algunos conceptos y resultados del Proyecto: Social Inequalities and Urban Fragmentation Strategies, coordinado por el Dr. Rowland Atkinson de la University of Sheffield, en cooperación con la Universidad Iberoamericana, Puebla.

La desigualdad social es una constante en las principales ciudades del mundo. Sin embargo, algunas han logrado mantener y proveer nuevos espacios para la vida colectiva a través de parques, plazas, mercados y calles abiertas.

Algunas ciudades enfrentan riesgos latentes, ya sea por el crimen, la violencia, o por conflictos políticos, religiosos, raciales o ideológicos; estos hechos, han incrementado las estrategias para evitar la interacción, particularmente en los grupos con mayores recursos o mayor poder.

Estas estrategias de “evasión” entre las que resaltan: la normalización de las urbanizaciones cerradas, la privatización de espacios públicos, el cierre de calles, los controles de acceso, entre otras cosas, están reconfigurando la manera en la que funcionan las ciudades dejando menos espacios compartidos para la vida colectiva.

### **Seguridad Urbana**

El nacimiento de grandes concentraciones urbanas trajo un cambio radical en el ámbito de la inseguridad y las expresiones de miedo. A partir de que las ciudades se consolidan van sustituyendo instancias informales de control por agencias formales como: la policía, los juzgados y las cárceles. Sin embargo, “si algo caracteriza a las fuentes de inseguridad de nuestro tiempo es su carácter difuso, estructural, lo que hace que sean difícilmente identificables” (Naredo-Molero, 2002).

Las estrategias de evasión del “otro” que habita en la ciudad no solamente se concentra en miedo al crimen o al delito, también responde a situaciones como la presencia de epidemias (lepra y peste), diferencias en modos de vida, acceso diferenciado a oportunidades, prejuicios, miedo a perder los privilegios de los grupos con más recursos, miedo a perder el patrimonio para las clases medias emergentes, etc.

Las ciudades ante los retos de la seguridad urbana enfrentan los siguientes riesgos:

- Crimen y delito.
- Falta de acceso a medios de subsistencia.
- Falta de seguridad: en la infraestructura, del agua, vial, entre otros.
- Contaminación atmosférica.
- Desastres naturales.
- Terrorismo.
- Conflictos armados.
- Riesgos químico-biológicos.
- Falta de libertad.



# CIUDAD INCLUSIVA

Acciones y proyectos sustentables  
de la nueva agenda urbana

## Desigualdades y desaparición de espacios compartidos

Las desigualdades y expresiones de poder, miedo y evasión están provocando que desaparezcan los espacios compartidos en las ciudades. Las prácticas de evasión no se concentran solamente en el ámbito residencial.

El trabajo aborda algunos ejemplos en el Reino Unido. En Londres 1 de cada 20 personas está considerada dentro de los niveles más altos de ingreso. Sin embargo, el 1% concentra la mayoría de la riqueza. Estos sectores de la población se manifiestan territorialmente en zonas específicas de la metrópoli. El sector Alpha en Londres: “Pickettyville” es una muestra de “los cambios dramáticos en la distribución global de riqueza” (Burrows, Weber & Atkinson, 2017). Esto que algunos investigadores llaman la “Ciudad Plutocrática”, en la que el crudo poder del dinero dicta cada vez más los paisajes sociales, políticos y simbólicos en el espacio urbano (Atkinson, 2017)

## El espacio defendible

Para la vigilancia natural del espacio se sugieren algunas estrategias de vigilancia natural:

- Reforzamiento territorial
- Control natural de accesos
- Manutención de espacios públicos
- Participación comunitaria
- El espacio defendible en ocasiones se trata como un espacio que protege la privacidad. Asimismo, el miedo y la inseguridad han modificado el espacio defendible fomentando arquitecturas hostiles.

Las ciudades fermentan estrategias de distinción y exclusión que pretenden garantizar proyección ante riesgos mayores reales o provocados por el miedo. Nuevos espacios públicos son privatizados y se controla el acceso; antiguos espacios también son privatizados por medio de estrategias y acciones de percepción. Así, cada vez son más los elementos de control que no están vinculados directamente con la inseguridad.

Como respuesta a nuevas emergencias la FEMA (Federal Emergency Management Agency) establece nuevos riesgos que requieren otras maneras de “proteger” en las ciudades. Este organismo plantea principios de diseño a partir de las experiencias de atentados terroristas y otros riesgos socio-organizativos. Destacan algunos ejemplos en sus propuestas:

### De bajo costo:

- Remover vegetación densa.
- Ubicar botes de basura lo más lejos de los edificios.
- Utilizar vegetación con espinas.

### De alto costo:

- Instalar barreras para detener vehículos en movimiento.
- Instalar bolardos, jardineras y otros obstáculos en el perímetro.
- Alejar zonas de carga y descarga y eliminar estacionamientos subterráneos.
- Algunas aplicaciones de estos principios se pueden observar en el caso de la nueva Embajada Americana en Londres.

## ANTECEDENTES

### ***Proyecto: Social Inequalities and Urban Fragmentation Strategies***

*Dr. Rowland Atkinson (University of Sheffield & Universidad Iberoamericana Puebla)*

- La desigualdad social es una constante en las principales ciudades del mundo. Sin embargo, algunas han logrado mantener y proveer nuevos espacios para la vida colectiva a través de parques, plazas, mercados y calles abiertas.
- En algunas ciudades que enfrentan riesgos latentes ya sea por el crimen y la violencia, o por conflictos políticos, religiosos, raciales o ideológicos, han incrementado las estrategias para evitar la interacción, particularmente en los grupos con mayores recursos o mayor poder.
- Estas estrategias de “evasión” entre las que resaltan la normalización de las urbanizaciones cerradas, la privatización de espacios públicos, el cierre de calles, los controles de acceso, entre otras cosas, están reconfigurando la manera en la que funcionan las ciudades dejando menos espacios compartidos para la vida colectiva.



# SEGURIDAD URBANA

- El nacimiento de grandes concentraciones urbanas trajo un cambio radical en el ámbito de la inseguridad y las expresiones de miedo. A partir de que las ciudades se consolidan van sustituyendo instancias informales de control por agencias formales como la policía, los juzgados y las cárceles. Sin embargo **“si algo caracteriza a las fuentes de inseguridad de nuestro tiempo es su carácter difuso, estructural, lo que hace que sean difícilmente identificables”** (Naredo-Molero, 2002).
- Las estrategias de evasión del “otro” que habita en la ciudad no solamente se concentra en miedo al crimen o al delito, también responde a situaciones como la presencia de epidemias (lepra y peste), diferencias en modos de vida, acceso diferenciado a oportunidades, prejuicios, miedo a perder los privilegios de los grupos con más recursos, el miedo a perder el patrimonio para las clases medias emergentes, etc.

# LAS CIUDADE ANTE LOS RETOS DE LA SEGURIDAD URBANA

## CRIMEN Y DELITO

FALTA DE ACCESO A MEDIOS DE SUBSISTENCIA

SEGURIDAD EN INFRAESTRUCTURA

SEGURIDAD DEL AGUA      CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA

DESASTRES NATURALES      TERRORISMO

CONFLICTOS ARMADOS      RIESGOS QUÍMICO-BIOLÓGICOS

SEGURIDAD VIAL      PRIVACIDAD      LIBERTAD



# DESIGUALDADES Y LA DESAPARICIÓN DE LOS ESPACIOS COMPARTIDOS



MERCADO DE LA VICTORIA, PUEBLA



AV. 5 DE MAYO, PUEBLA

*LAS PRÁCTICAS DE EVASIÓN NO SE CONCENTRAN SOLAMENTE EN EL  
ÁMBITO RESIDENCIAL. EL MIEDO ESTÁ PROVOCANDO QUE  
DESAPAREZCAN LOS ESPACIOS COMPARTIDOS*





# DESIGUALDADES Y EXPRESIONES DE MIEDO Y EVASIÓN





# DESIGUALDADES Y EXPRESIONES DE MIEDO Y EVASIÓN





# DESIGUALDADES Y EXPRESIONES DE MIEDO Y EVASIÓN



**DESIGUALDAD, PODER Y TRANSFORMACIÓN  
DE LA CIUDAD ALGUNOS EJEMPLOS EN  
REINO UNIDO**

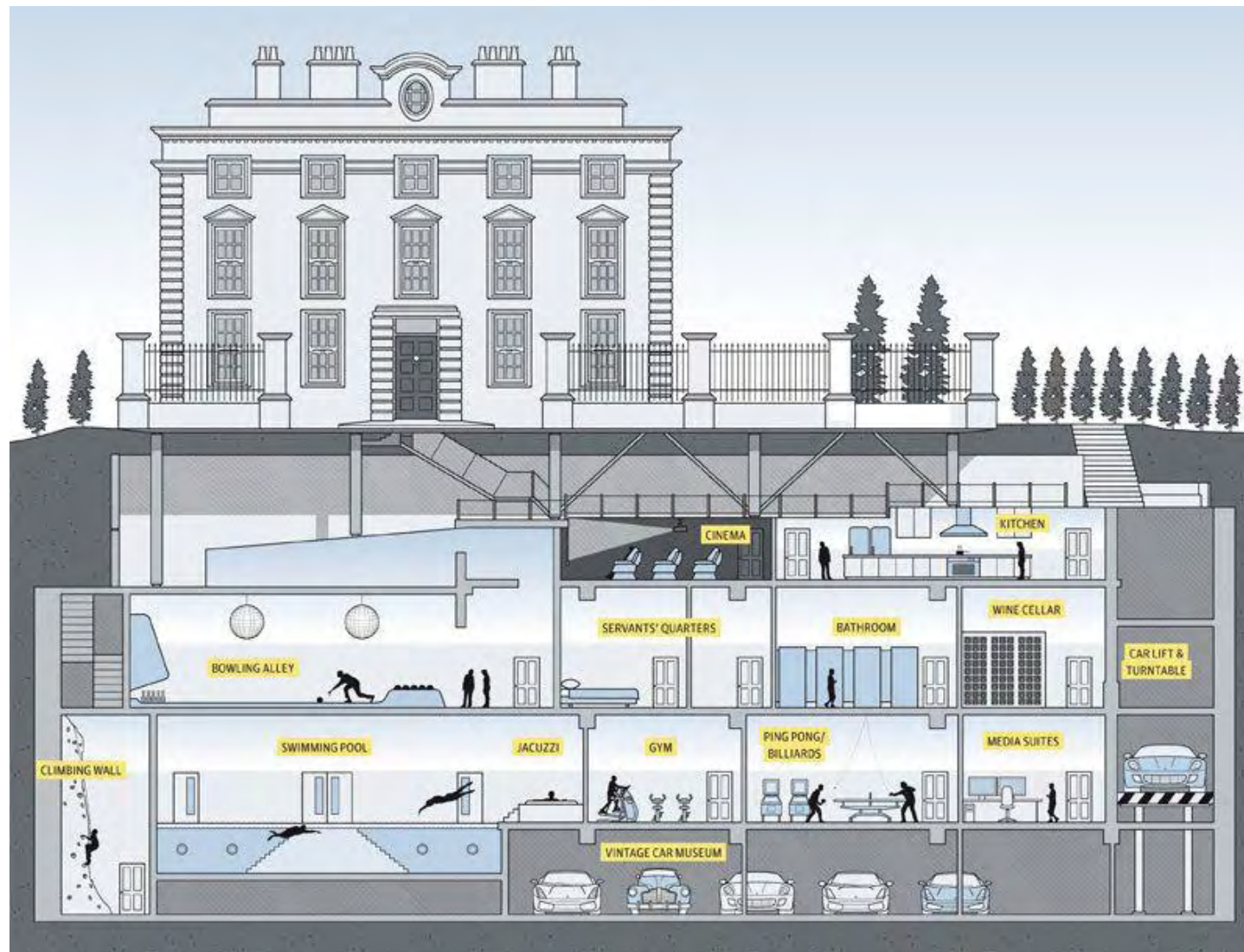
# DESIGUALDAD, PODER Y TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD. CASO LONDRES

- En Londres 1 de cada 20 personas está considerada dentro de los niveles más altos de ingreso. Sin embargo el 1% concentra la mayoría de la riqueza.
- El Territorio Alpha en Londres: “Pickettyville” (Burrows, Weber & Atkinson, 2017) es una muestra de “los cambios dramáticos en la distribución global de riqueza”
- Se presenta una emergencia de la “Ciudad Plutocrática” en la que el crudo poder del dinero cada vez dicta más los paisajes sociales, poéticos y simbólicos en el espacio urbano (Atkinson, 2017)



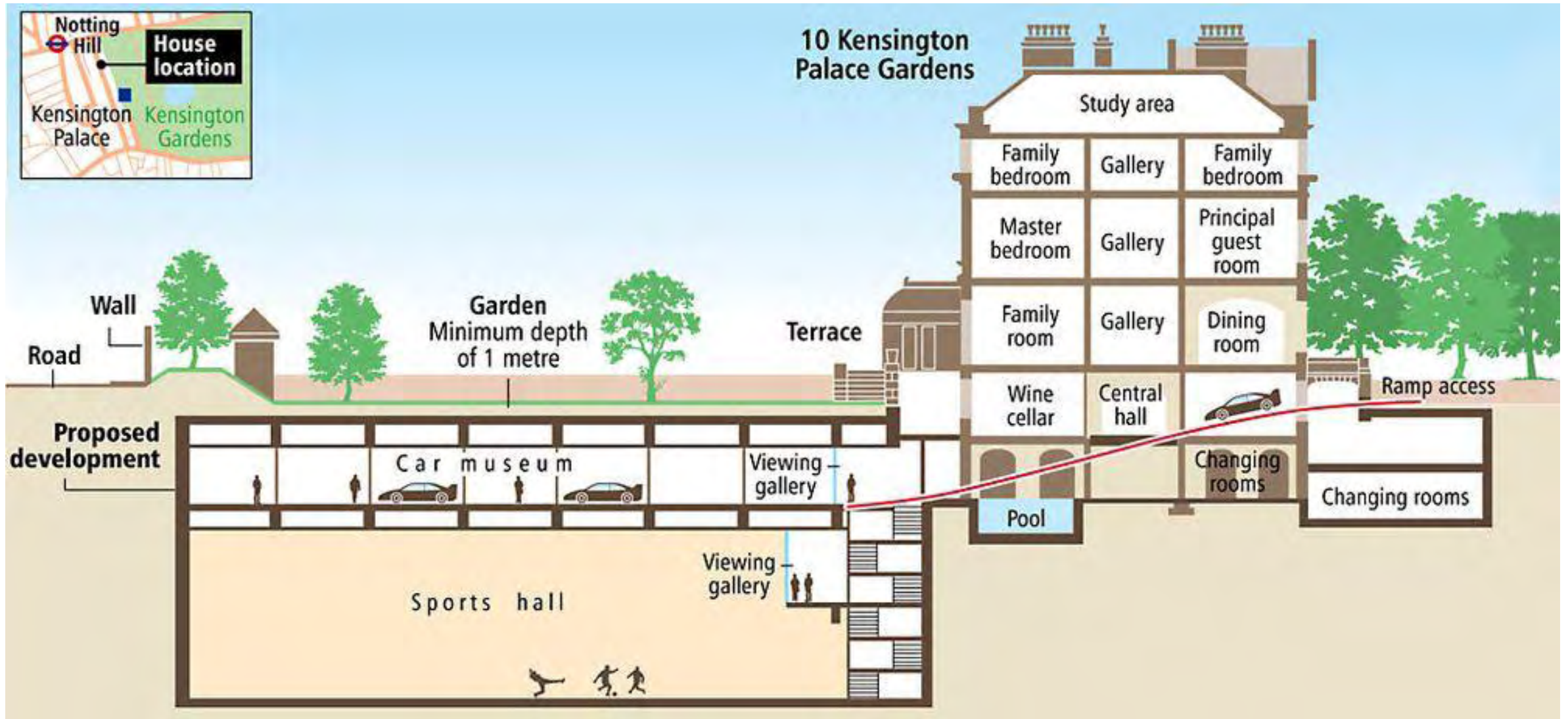


# CASAS “ICEBERG” EN LONDRES





# CASAS "ICEBERG" EN LONDRES



# EL ESPACIO DEFENDIBLE (DEFENSIBLE SPACE)

1. VIGILANCIA NATURAL
2. REFORZAMIENTO TERRITORIAL
3. CONTROL NATURAL DE ACCESOS
4. MANUTENCIÓN DE ESPACIOS PÚBLICOS
5. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

Newman (1972)





**EI ESPACIO DEFENDIBLE EN ALGUNAS OCASIONES  
SE TRATA COMO ESPACIO QUE PROTEGE LA PRIVACIDAD**



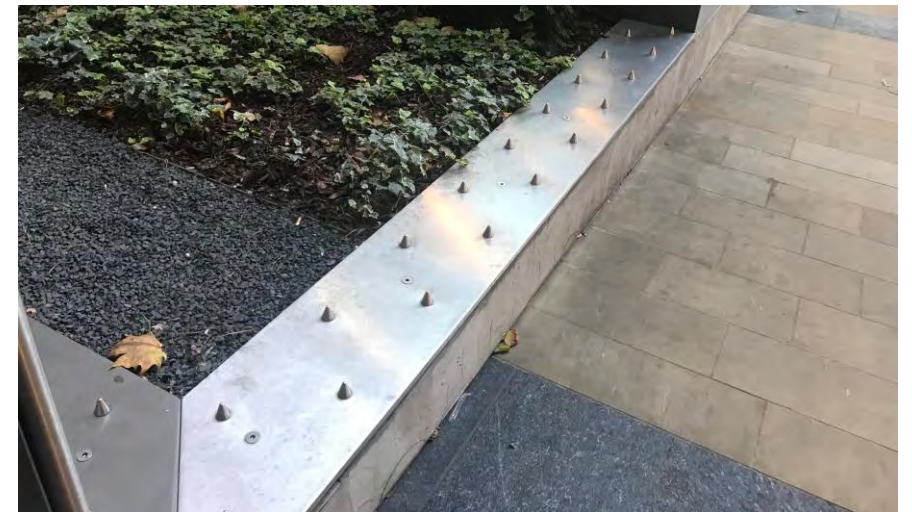


# EL MIEDO Y LA INSEGURIDAD HAN MODIFICADO EL ESPACIO DEFENDIBLE FOMENTANDO ARQUITECTURAS HOSTILES





# EL MIEDO Y LA INSEGURIDAD FOMENTAN ARQUITECTURAS HOSTILES





**EL MIEDO Y LA INSEGURIDAD FOMENTAN ARQUITECTURAS  
HOSTILES que después se ORNAMENTAN**





## **LAS CIUDADES FOMENTAN ESTRATEGIAS DE DISTINCIÓN Y EXCLUSIÓN**



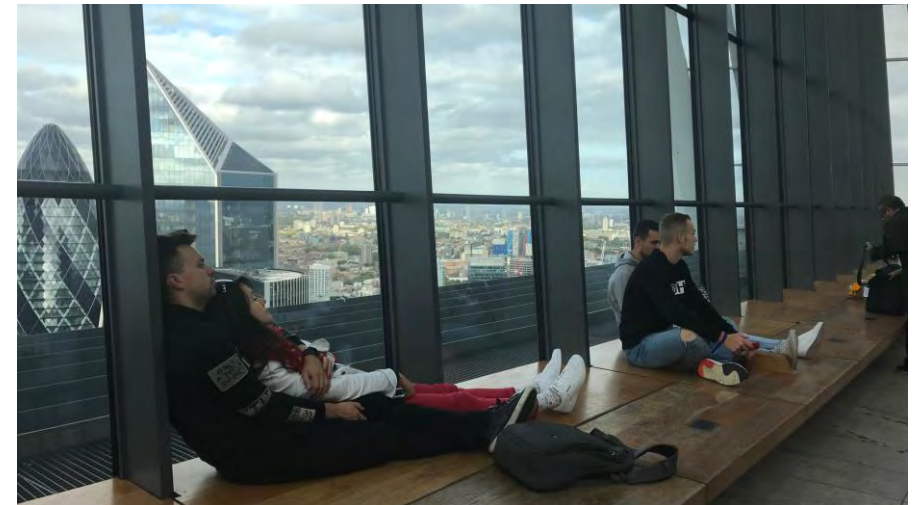


## **LAS CIUDADES BUSCAN ESTRATEGIAS DE PROTECCIÓN ANTE RIESGOS MAYORES – NUEVOS MIEDOS**





## Los NUEVOS ESPACIOS PÚBLICOS PRIVATIZADOS TIENEN ACCESO CONTROLADO





## Los ANTIGUOS ESPACIOS PÚBLICOS SON PRIVATIZADOS A TRAVÉS DE LA PERCEPCIÓN



## EL ESPACIO DEL CAPITAL

### UK's most expensive home valued at £160m

**Developer Nick Candy sold his own property to offshore companies he controls in Guernsey in order to remortgage it**



▲ One Hyde Park apartments in Knightsbridge, London, developed by Nick Candy and his brother, Christian.  
Photograph: Alamy

King **Property** tycoon Nick Candy has sold himself his own penthouse in One Hyde Park for £160m – smashing records for Britain's most expensive home ever sold.

Fuente: The Guardian, 2018



**CADA VEZ SON MÁS LOS ELEMENTOS DE CONTROL QUE  
NO ESTÁN VINCULADOS DIRECTAMENTE CON INSEGURIDAD**



**\*PUBLIC SPACES PROTECTION ORDER**



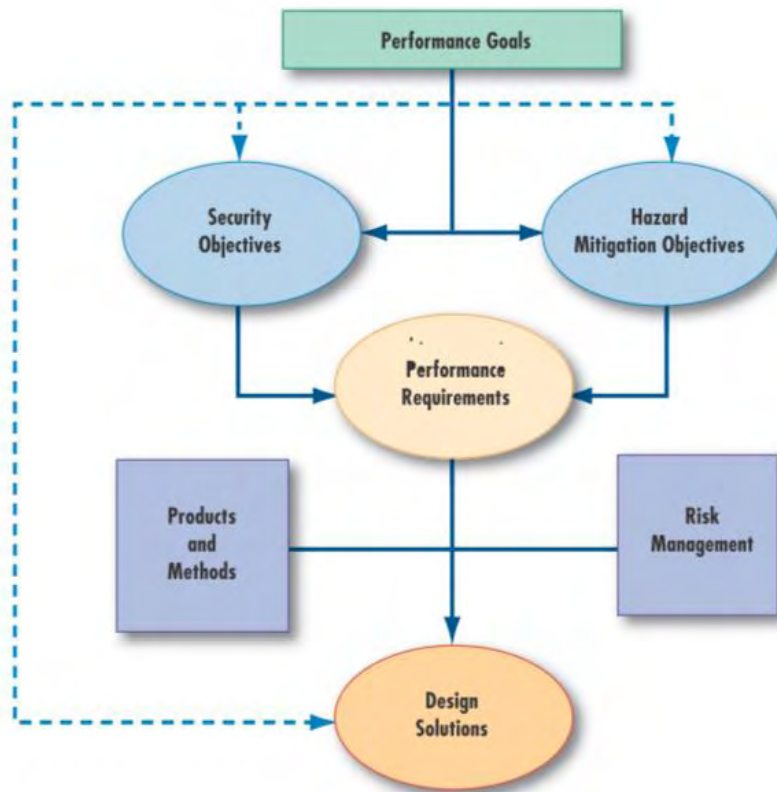
# RESPUESTA ANTE NUEVAS EMERGENCIAS

- FEMA (Federal Emergency Management Agency) establece nuevos riesgos que requieren otras maneras de “proteger” en las ciudades.
- FEMA 430 plantea principios de diseño a partir de las experiencias de atentados terroristas y otros riesgos socio-organizativos.

(FEMA, 2014)

Figure 1-18:  
A performance-based  
multi-hazard model.

SOURCE: BASED ON:  
R. LITTLE, B. MEACHAM,  
R. SMILOWITZ,  
"PERFORMANCE-BASED  
MULTI-OBJECTIVE DECISION  
FRAMEWORK FOR SECURITY  
AND NATURAL HAZARD  
MITIGATION."



(FEMA, 2014)

Figure 2-1:  
The risk management  
choices.

SOURCE: FEMA 426



DESIGN CONSIDERATIONS

2-1

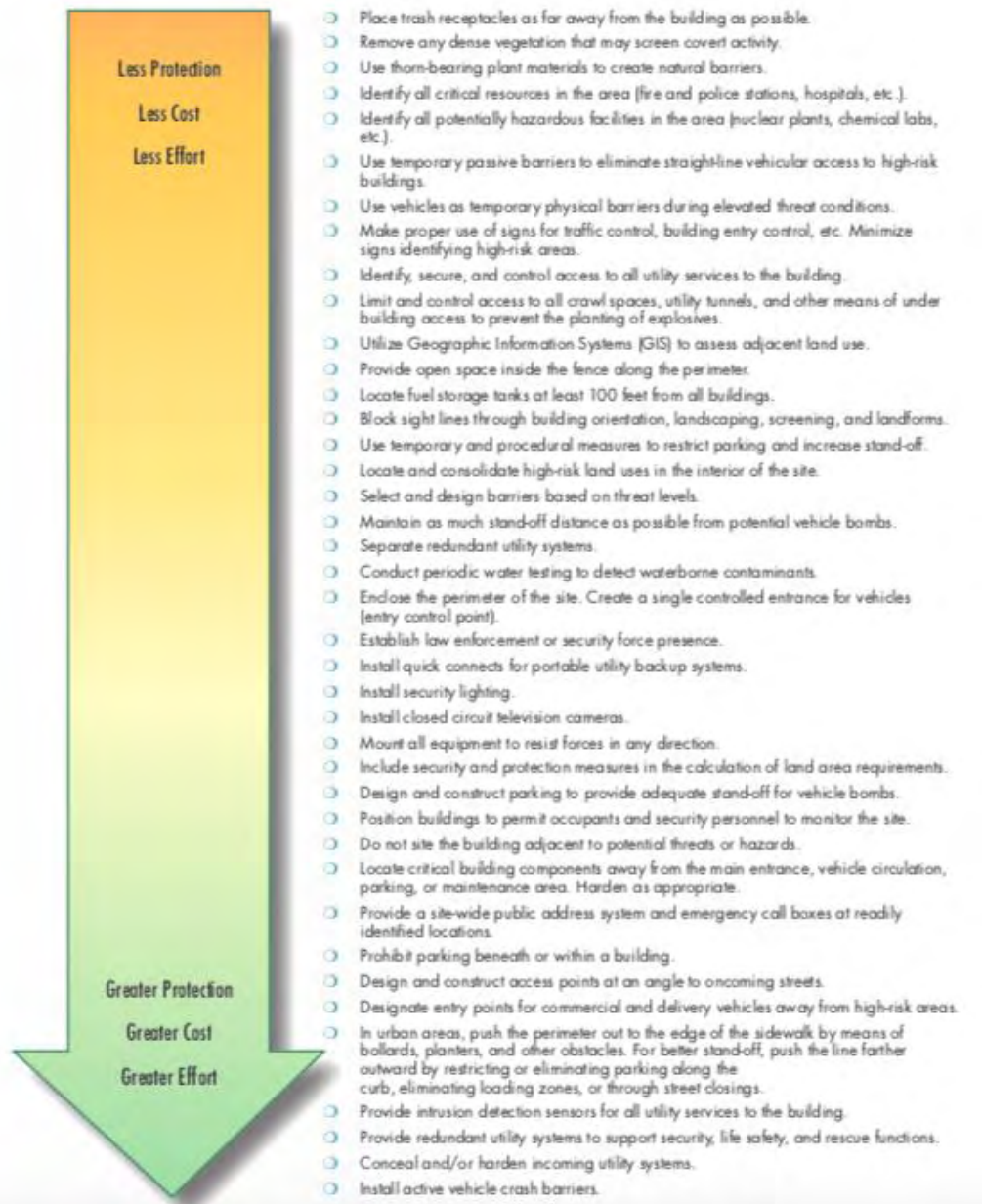


The FEMA process consists of five steps; each step has a number of tasks (Figure 2-4).



Figure 2-4: The FEMA five-step process.

SOURCE: FEMA 452



## EJEMPLOS DE BAJO COSTO:

- Remover vegetación densa
- Ubicar botes de basura lo más lejos de los edificios
- Utilizar vegetación con espinas

## EJEMPLOS DE ALTO COSTO:

- Instalar barreras para detener vehículos en movimiento
- Instalar bolardos, jardineras y otros obstáculos en el perímetro
- Alejar zonas de carga y descarga y eliminar estacionamientos subterráneos



# DISEÑO URBANO PARA LA EMERGENCIA

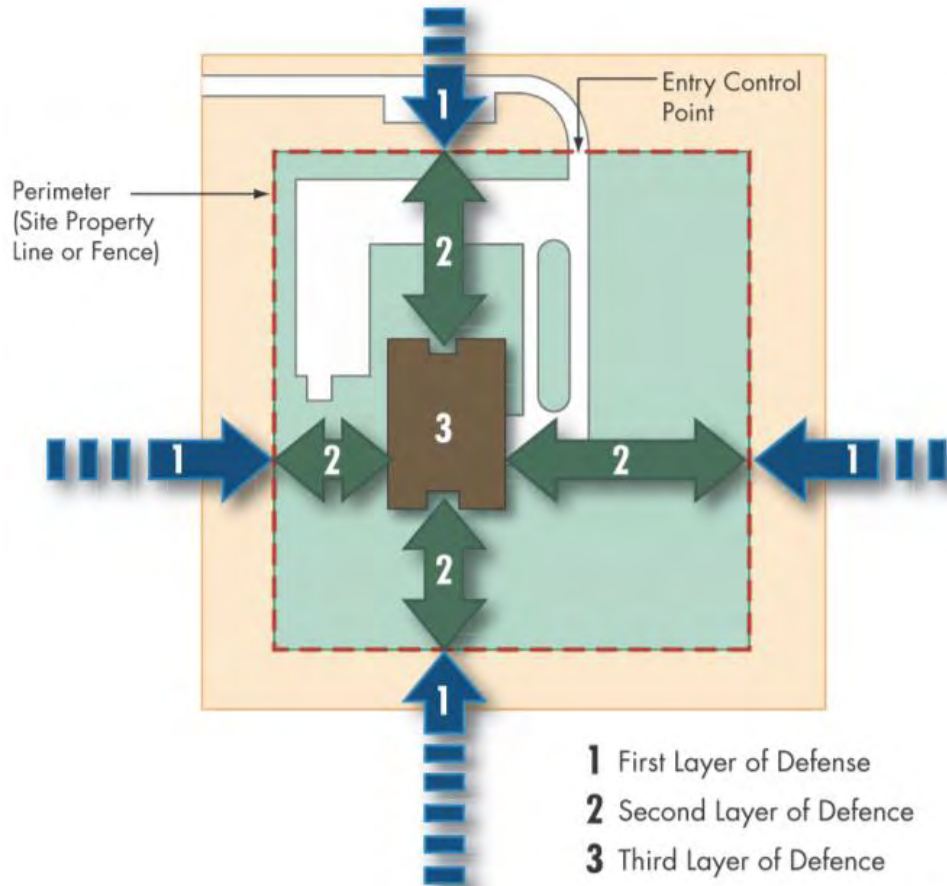






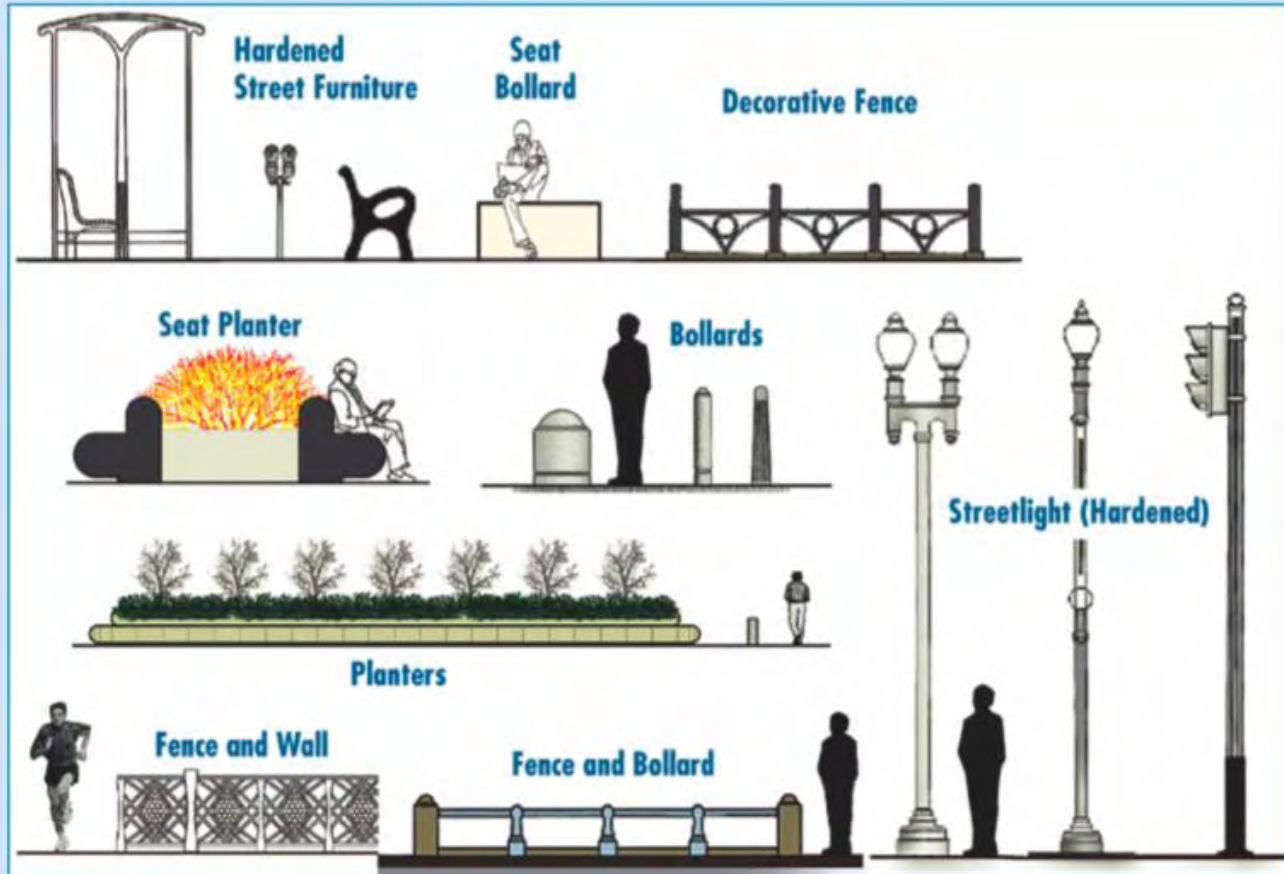
Figure 3-2:  
The three "layers of defense."

Inappropriately Implemented Security	Opportunities to Enhance the Community Through Good Design
<p>Design of each project without consideration for overall community impact can result in an unattractive and incoherent district.</p> <p>Poor design or the wrong design details can inadvertently draw too much attention to the security design and make tenants and neighbors feel more vulnerable and threatened.</p>  <p>NYPD</p> <p>Installation of poorly located perimeter barriers can interfere with or eliminate existing pedestrian patterns and trails and create a negative community response.</p>  <p>NYPD</p>	<p>Adherence to community guidelines and cooperation in the review process can help to create an attractive district and streetscape.</p> <p>The appropriate design can blend security into the existing streetscape or community without drawing attention to it and serve as amenities for tenants and neighbors.</p>  <p>NYCP</p> <p>Perimeter barriers can define pedestrian zones and may increase the safety of pedestrians by separating them from vehicular traffic.</p>  <p>NYCP</p>

Inappropriately Implemented Security	Opportunities to Enhance the Community Through Good Design
<p>Improperly designed perimeter barriers are unattractive and detract from surrounding architecture, streetscape, and community character. This can have a negative impact on leasing, sales, and project acceptance.</p>  <p>NYCP</p> <p>Queuing for security checkpoints can back up into adjacent curb lanes and roadways, slowing everyone's travel.</p>  <p>NYCP</p> <p>Implementing stand-off distance as the preferred security strategy, without consideration of the full range of potential costs and solutions, can accelerate sprawl and costs to local communities by reinforcing a pattern of isolated developments that requires the extension of services.</p>	<p>Well-designed perimeter barriers can be in tune with and enhance local programs for streetscape improvements, such as street tree planting, while improving the overall security of the project.</p>  <p>NYCP</p> <p>Properly designed, queuing does not interfere with traffic patterns when an adequate holding area is provided.</p>  <p>NYCP</p> <p>Separate enclosed queuing area for pedestrian screening and inspection.</p> <p>The lack of land in urban areas or high land cost in central business districts may mean that a hardened building or enhanced security and surveillance are better solutions than stand-off distance.</p>

# DISEÑO URBANO PARA LA EMERGENCIA

## STREETSCAPE SECURITY ELEMENTS



FEMA 426

Figure 4-14:  
Typical engineering  
detail of reinforced  
planter with DOS  
K12 performance,  
to illustrate concept  
only; dimensions and  
reinforcing will vary.  
SOURCE: DOS

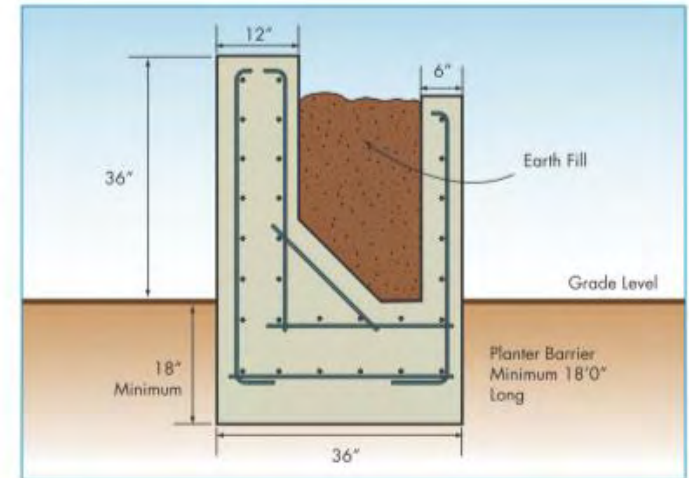


Figure 4-15:  
Planter with concealed  
crash-rated bollards.  
SOURCE: WAUSAUTILE

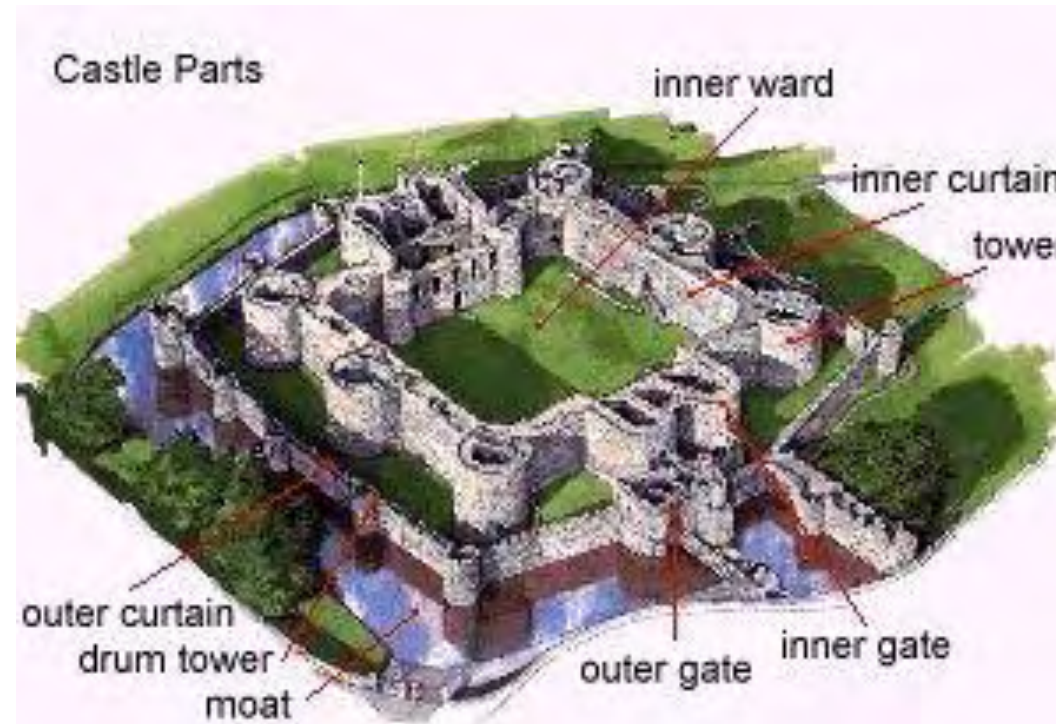


(FEMA, 2014)

**EL CASO DE ESTUDIO DE  
LA NUEVA EMBAJADA AMERICANA  
EN LONDRES**



## ANTECEDENTES (SEGURIDAD DE LOS ESPACIOS DE PODER)



(FEMA, 2014)

## ANTECEDENTES (ANTIGUA EMBAJADA EN MAYFAIR)



FUENTE: DAILYMAIL



## ANTECEDENTES (ANTIGUA EMBAJADA EN MAYFAIR)

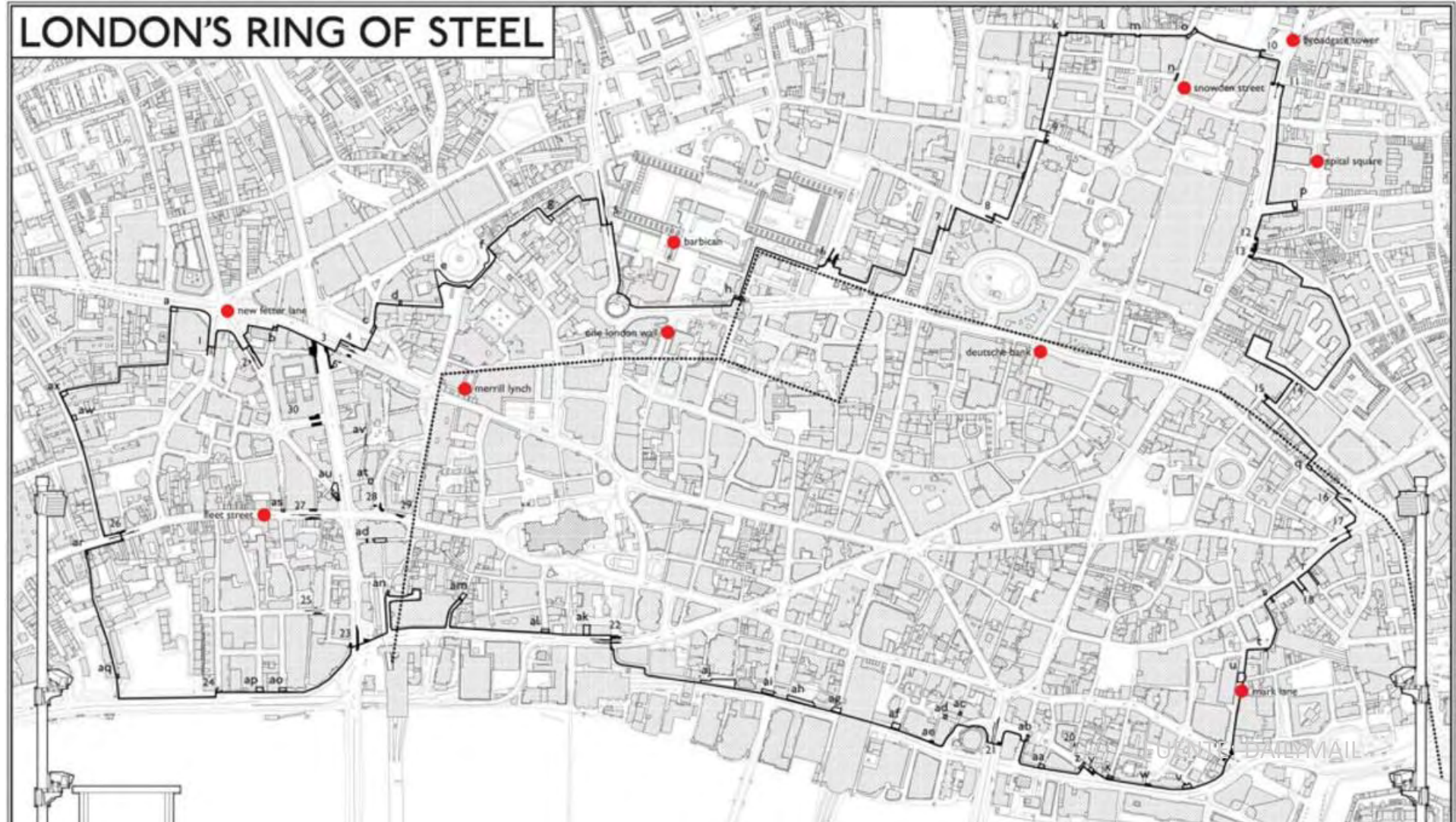


© PA

FUENTE: DAILYMAL



# LONDON'S RING OF STEEL





## ANTECEDENTES (ATENTANDOS Y RIESGO EN LONDRES)



FUENTE: DAILYMAL



# NUEVA EMBAJADA EN NINE ELMS LANE



FUENTE: DAILYMAIL



FIGURE 5-19 Pond section showing public sidewalk at Nine Elms Lane, seat wall and pathway near pond, and planting terraces.

FUENTE: HARVARD DESIGN MAGAZINE



FIGURE 5-23 Section through Meadow showing bioswale, public seating, and proposed plaza

FUENTE: HARVARD DESIGN MAGAZINE

# NUEVA EMBAJADA EN NINE ELMS LANE

🏠 > Money > Property > News

## Inside London's new \$1bn US embassy: a moat, disguised security measures and star-spangled windows



🔖  
Save 21



The embassy, built at a cost of \$1bn, is designed to be welcoming too CREDIT: RICHARD BRYANT/ARCAIDIMAGES.COM

FUENTE: THE TELEGRAPH

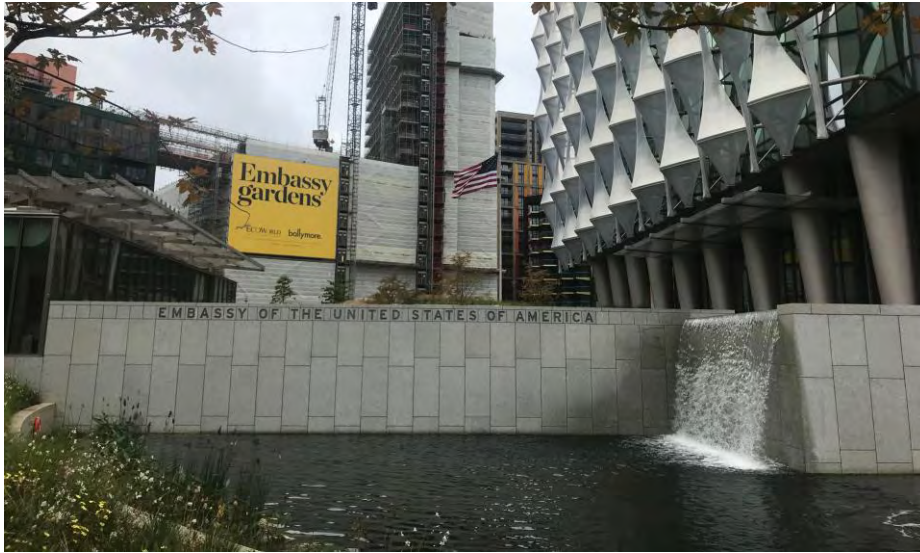


## NUEVA EMBAJADA EN NINE ELMS LANE





## NUEVA EMBAJADA EN NINE ELMS LANE





## NUEVOS DESARROLLOS INMOBILIARIOS ALREDEDOR DE LA EMBAJADA EN NINE ELMS LANE





## NUEVA EMBAJADA EN “LAS GRANADAS”



Vecinos piden proyecto integral  
por nueva embajada de EU

AUTOR: JONÁS LÓPEZ







# GRACIAS

Dra. Emma R. Morales García de Alba  
Coordinadora de la Maestría en Hábitat y Equidad Socioterritorial  
Univesidad Iberoamericana Puebla

[emma.morales@iberopuebla.mx](mailto:emma.morales@iberopuebla.mx)

Tel: +52 (222) 2290700 ext. 12519

# XV Seminario Urbanismo Internacional

**Ciudad inclusiva**  
**Acciones y proyectos sustentables**  
**de la nueva agenda urbana**  
del 22 al 26 de abril de 2019  
Museo Franz Mayer, Ciudad de México